

ECONOMÍA
INTERNACIONAL

N° 384, 19 de Junio de 2007

AL INSTANTE

BOLIVIA: Avances hacia el Socialismo

Con la elección en el 2005 de Evo Morales como presidente de Bolivia, surgieron cambios importantes en el país, principalmente por la fuerte ideología socialista del presidente, de su gobierno y de su partido Movimiento al Socialismo (MAS). Un elemento adicional para reforzar la tendencia anterior ha sido la vinculación estrecha del presidente Evo Morales con Hugo Chávez, presidente de Venezuela y con Fidel Castro de Cuba.

El pensamiento y acción extremista del presidente ha tenido consecuencias significativas en la inversión extranjera en el país, perjudicando la confianza de los inversionistas y complicando algunas relaciones internacionales importantes, como las negociaciones con la Unión Europea. Recientemente, la Comunidad Andina (CAN), no pudo comenzar a negociar el acuerdo de asociación con la Unión Europea debido a que Bolivia no quiere incluir los servicios, las inversiones, la propiedad intelectual, ni las compras públicas de las negociaciones en el acuerdo. Por otro lado, la Unión Europea no desea hacer

acuerdos bilaterales, y sólo desea hacerlo con el bloque, por lo que esta obstinación de Bolivia, ha hecho que las negociaciones hayan fracasado hasta el momento.

Junto con lo anterior, Bolivia ha decidido revisar 24 acuerdos de protección de inversionistas con distintos países, incluyendo el que tiene con Chile desde el 22 de septiembre de 1994. Esto genera cierta incertidumbre entre los inversionistas chilenos, debido a que el país, a pesar de tener un acuerdo de complementación económica desde 1993, el capítulo de inversiones sólo contempla que se dé el mismo tratamiento a la inversión extranjera y a la nacional en ambos países, pero no establece específicamente mecanismos que aseguren su protección. Por otro parte, Bolivia no es un socio comercial de gran relevancia para Chile, las exportaciones desde Bolivia en el 2006, sólo sumaron 286,2 millones de dólares, y las importaciones fueron aún menores, sólo 52,5 millones de dólares, por lo que de disminuir la protección a las

inversiones haría que las relaciones comerciales sean aún menos fructíferas.

NACIONALIZACIONES Y SUS EFECTOS

En la década de los 90's, se promovieron las privatizaciones de empresas en industrias claves, lo que fue un gran aporte tanto para la economía como para los ciudadanos del país. A través de la reforma, los inversionistas privados tuvieron la posibilidad de adquirir el 51% de las empresas públicas, y el resto de las acciones fueron administradas por fondos de pensiones privados. A mediados de los 90's, hasta principios del 2000, la reforma entregó un impulsó a las inversiones extranjeras en el sector de los hidrocarburos y en empresas energéticas como Petrobrás, Repsol-YPF, entre otras, invirtiendo cerca de 4 a 5 billones de dólares.

Las privatizaciones fueron un aporte para el país. Un estudio del Banco Mundial examina el caso de las concesiones en conexiones de agua potable y alcantarillado donde, gracias a éstas, se logró aumentar cerca un 70% la cobertura del servicio, e incluso disminuyó de manera significativa el costo de adquirir agua para las zonas más pobres de las dos zonas estudiadas (La Paz y el Alto).

En el sector de las telecomunicaciones, las privatizaciones lograron que la competencia en telefonía móvil se incrementara, ayudando a que llegara este servicio a las zonas más pobres. De hecho, las reformas que permitieron las privatizaciones aportaron a que del incremento total en conexiones de agua y alcantarillado producidas, un 80% de

los consumidores finales de estas nuevas conexiones fueran originarios de las zonas más pobres de La Paz y el Alto, y un 65% de las nuevas conexiones de electricidad y de teléfono se orientaran a residentes de las zonas más pobres de estas dos ciudades.

En cuanto al sector de hidrocarburos, Bolivia comenzó desarrollar gas natural a fines de los 60's, pero en la década de los 90's se hizo evidente que el país no tenía los recursos financieros necesarios para seguir explotándolos por sí mismo, por lo que en 1994 se aprobó la Ley de Capitalización para poder privatizar las empresas estatales, incluyendo los Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos, la principal empresa del sector. A pesar del éxito que se tuvo en términos de desempeño en las inversiones y exportaciones, el apoyo político a las reformas de privatizaciones de los hidrocarburos comenzó a declinar en años recientes. En octubre del 2003, el presidente de entonces, Gonzalo Sánchez de Losada, fue forzado a renunciar a su cargo, y a la vez, grupos indígenas y otros grupos activistas, comenzaron a realizar desordenes y protestas contra las empresas privatizadas, llamando a la nacionalización del sector de hidrocarburos. El referéndum llevado a cabo en julio del 2004, aprobó con gran mayoría la Nacionalización.

A partir de la aprobación de ésta, en mayo del 2005 se aprobó una ley que permitió aumentar los impuestos a la producción de hidrocarburos en 32 puntos porcentuales, en todos los nuevos yacimientos, que hasta ese entonces pagaban un royalty de un 18%, de modo que los nuevos yacimientos debían pagar a partir de

ese momento un 50% de impuestos (los yacimientos antiguos ya estaban pagando el 50%).

En medio del descontento social y de las revueltas, Evo Morales comenzó su campaña electoral, destacando su origen indígena, lo que aumentó aún más el apoyo popular hacia su candidatura. Durante su campaña presidencial prometió volver a nacionalizar todas las empresas que fueron privatizadas durante la época de los 90's, lo cuál decidió cumplir, y el 1 de mayo del 2006 anunció la nacionalización de la industria de hidrocarburos de Bolivia, a través de un Decreto Supremo. Éste contempló dos partes. Primero, que las compañías extranjeras debían entregar la producción de los Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), y tendrían hasta el 1 de noviembre del 2006 para firmar nuevos contratos. Segundo, YPFB tomaría control de cinco compañías, incluyendo dos que eran privadas (Compañía Logísticas de Hidrocarburos de Bolivia S.A. y Petrobrás) y tres que habían sido alguna vez nacionales y que fueron privatizadas en la década de los 90's (Andina S.A., Chaco S.A. y Transredes S.A.). Ante esto, Petrobrás fue la primera compañía en demostrar su indignación y sostuvo que cualquier nuevo proyecto de inversión en Bolivia estaría completamente congelado. De hecho, Petrobrás había comprado dos refinerías en 1999, y dio plazo hasta el pasado jueves 10 de mayo del 2007, para que el gobierno Boliviano decidiera comprarlas, o habría comenzado una demanda judicial.

LIBERTAD ECONÓMICA

En el Índice de Libertad Económica 2007, de la Fundación Heritage, Bolivia aparece en el lugar 112 del mundo, y en el lugar 25 de la región, teniendo un lugar muy por debajo del regional.

A pesar de que el país es evaluado positivamente en cuanto a su libertad fiscal, gracias a sus bajas tasas impositivas y a que la recaudación del gobierno vía impuestos fue de sólo 15% del PIB en el año 2006, la libertad de inversión, derechos de propiedad, libertad frente a la corrupción y libertad laboral son muy mal evaluados.

Según la Fundación Heritage, Bolivia sufre de alta corrupción. En el sector público ésta es elevada, existiendo ocasiones en que los funcionarios públicos aceptan sobornos a cambio de acelerar los procedimientos o para no retrasarlos a propósito. Esto afecta directamente la libertad de inversión, que aqueja directamente a los extranjeros que desean establecer una empresa en el país. Hay que considerar también, que en general las economías con altos índices de corrupción presentan a la vez bajos niveles de PIB per cápita, de manera que se puede deducir de esto, que la corrupción genera fuertes obstáculos para el desarrollo del país.

Por otro lado, el efecto de la nacionalización forzada sobre las empresas de la industria de los hidrocarburos, mermó la confianza de los inversionistas extranjeros, generando la percepción de que la protección de los derechos de propiedad es poco segura y que la expropiación es muy probable.

Además, a pesar de que la evaluación de la libertad financiera es mejor que las libertades anteriormente descritas, ésta también es baja. El sector financiero del país se concentra en la actividad bancaria, y las aprobaciones de los créditos dependen mucho de las condiciones del mercado y para los extranjeros es extremadamente difícil obtener un préstamo. Adicionalmente, las regulaciones del sector no se ajustan a las convenciones internacionales.

DEUDA PÚBLICA INTERNA

La deuda pública como porcentaje del PIB ha ido creciendo a través de los años, mientras que en el 2000 ésta sólo era de un 12,9%, se estima que en el 2006 alcanzó el 23,8% del PIB. Esta deuda interna es principalmente financiada por el Fondo de Capitalización Individual, dirigido por las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP's). Un estudio realizado por la Fundación Populi de Bolivia, aseguró que en los últimos 10 años, el gobierno ha pedido cerca de 140 millones de dólares a las AFP's, a través de emitir Letras del Tesoro, las cuales tienen una tasa de interés anual de un 8% y con un vencimiento a 15 años. Este financiamiento comenzado en 1997 tendrá que pagarse en el año 2012, incluyendo tanto los intereses como el pago del principal. Debido al fuerte desembolso que viene realizando el gobierno por concepto de intereses (en el 2006 se pagó 95 millones de dólares por este concepto), es probable que en el futuro el déficit fiscal que ha logrado reducirse hasta el momento, vuelva a ser un elemento de debilidad y preocupación.

Ahora bien, la principal fuente actual de ingresos del gobierno son los impuestos a la industria de hidrocarburos, pero que con el actual proceso de nacionalización, el futuro de estos son bastante inciertos. La probabilidad de que el Estado pueda administrar eficientemente las empresas del sector es baja, ya que fue comprobado en la década de los 90's que éste tiene una escasa disponibilidad de recursos financieros para rescatar el máximo potencial de la industria.

CONCLUSIONES

A pesar de que el PIB Real ha aumentado algo desde el 2005, siendo de un 4,5% el 2006 y se proyecta que crezca en un 4,5% y un 5,3% el 2007 y el 2008, este aumento no es significativo. La inflación se mantuvo a niveles moderados en el 2006, en un 4,3%, pero se proyecta que esta aumentará a 6,5% el 2007 y a 6% el 2008. Por otro lado, los niveles de desempleo siguen siendo altos, alcanzando 7,8% el 2006 en las zonas urbanas.

La limitada capacidad de la administración pública ha provocado desequilibrios fiscales a través de los años, que han generado el aumento de la deuda pública interna. Para mejorar el desempeño público, deberían ser llevadas a cabo reformas que disminuyeran el gasto público y que permitieran al sector privado ejercer las actividades que el gobierno no es capaz de cumplir eficientemente, para así dar un mejor estándar de vida a los ciudadanos bolivianos y sacarlos de la pobreza, en que gran parte de la población está sumida. Pero como

podemos observar, estas reformas están lejos de suceder y al contrario de países como China, de ideologías comunistas, que se han dado cuenta de los beneficios que trae para el país la apertura comercial, Bolivia ha puesto en marcha un plan de gobierno que reduce la eficiencia económica cuando las consideraciones financieras externas son muy favorables y debilita la economía haciéndola más vulnerable

cuando el ciclo económico global se torne menos favorable.

La economía boliviana, adicionalmente, se está volviendo más dependiente de Venezuela y muestra una penetración cada vez mayor por las ideas de la revolución bolivariana y del Socialismo del Siglo XXI de Chávez, a lo que se agrega, una presencia cada vez mayor en diversos sectores de origen venezolano y cubano.

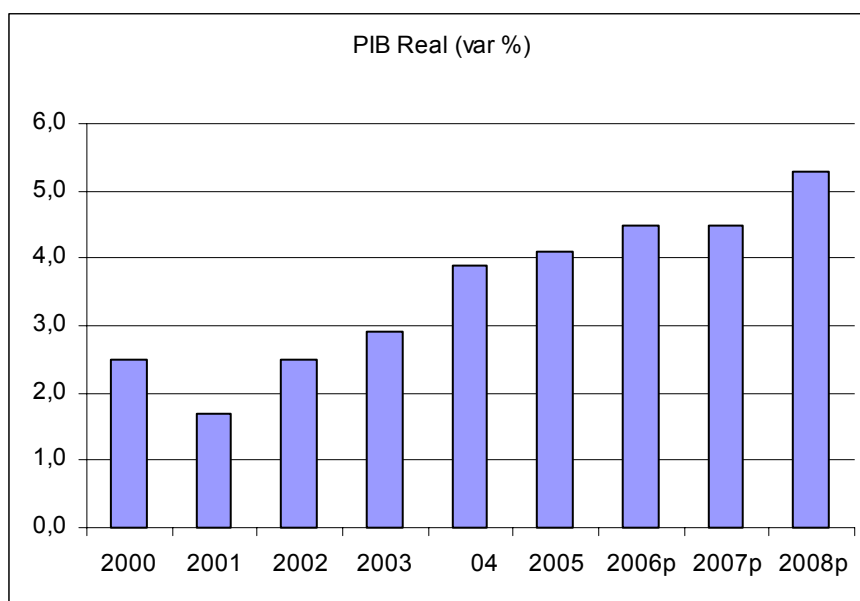
Cuadro N° 1
Índices Económicos

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006p	2007p	2008p
PIB Real (var %)	2,5	1,7	2,5	2,9	3,9	4,1	4,5	4,5	5,3
Cuenta Corriente de Balanza de Pagos (% del PIB)	-5,3	-3,4	-4,1	1,0	3,9	6,6	11,3	8,7	6,4
Inflación (var %)	4,6	1,6	0,9	3,3	4,4	5,4	4,3	6,5	6,0
Deuda Pública Total (% del PIB)	65,9	73,5	74,4	84,6	79,7	75,6	52,8	N.D.	N.D.
Deuda Pública Externa (% del PIB)	53,0	55,1	55,6	63,5	57,4	52,2	28,9	N.D.	N.D.
Deuda Pública Interna (% del PIB)	12,9	18,4	18,8	21,0	22,2	23,4	23,8	N.D.	N.D.
Balance Fiscal (% del PIB)	-4,5	-7,4	-9,8	-7,5	-3,6	-1,4	4,6	N.D.	N.D.
Inversión Interna Bruta (% del PIB)	17,9	13,9	15,6	12,8	11,8	12,3	N.D.	N.D.	N.D.
Desempleo Urbano (% de la Fuerza Laboral)	7,5%	8,5%	8,7%	9,2%	8,7%	8,2%	7,8%	N.D.	N.D.
Reservas Internacionales Netas (millones US\$)	1.084,8	1.077,4	853,8	975,8	1.123,3	1.714,2	3.177,7	3.733,8*	N.D.

* Reservas Internacionales a fines de Abril de 2007.

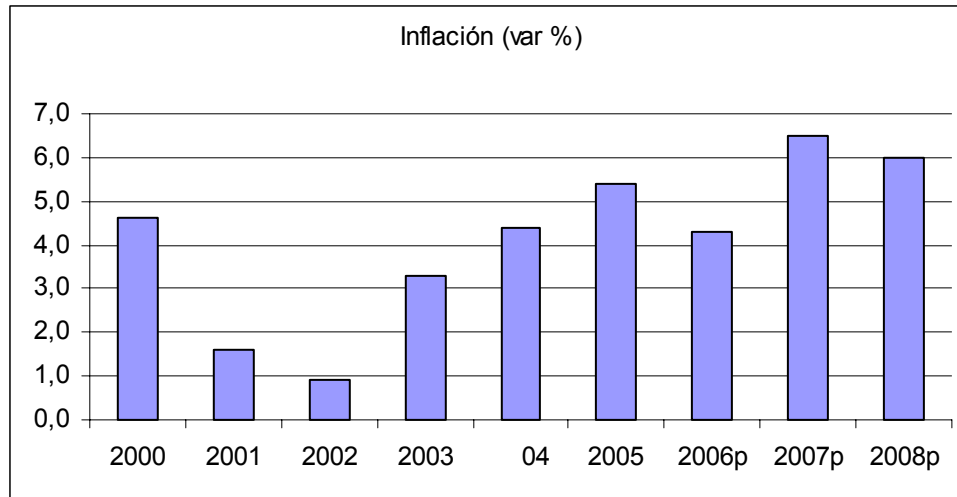
Fuente: FMI, Banco central de Bolivia, Centro de Economía Internacional de Argentina, CIA, Organización Internacional del Trabajo, CEPAL.

Gráfico N° 1
PIB Real
(var %)



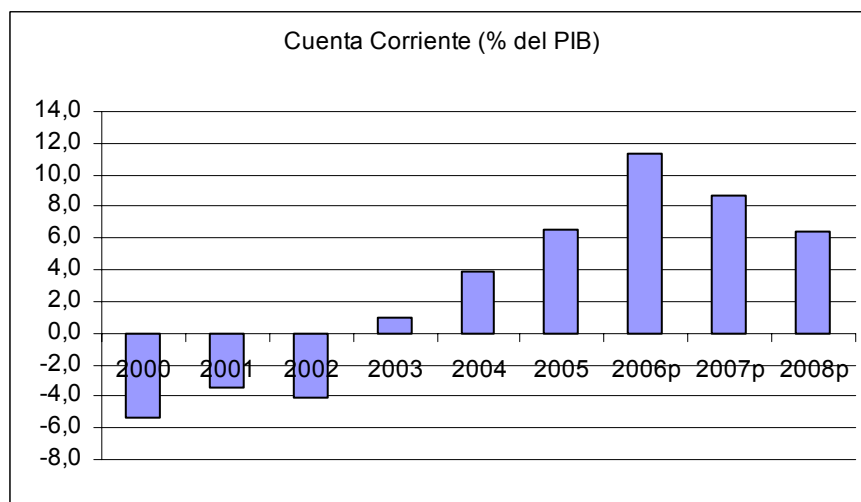
Fuente: Fondo Monetario Internacional

Gráfico N° 2
Inflación
(var %)



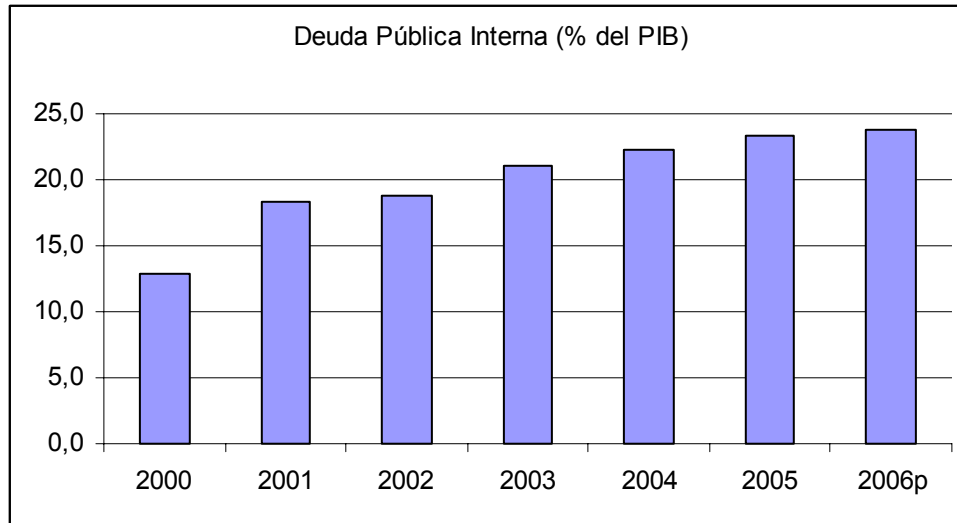
Fuente: FMI

Gráfico N° 3
Cuenta Corriente de Balanza de Pagos
(% del PIB)



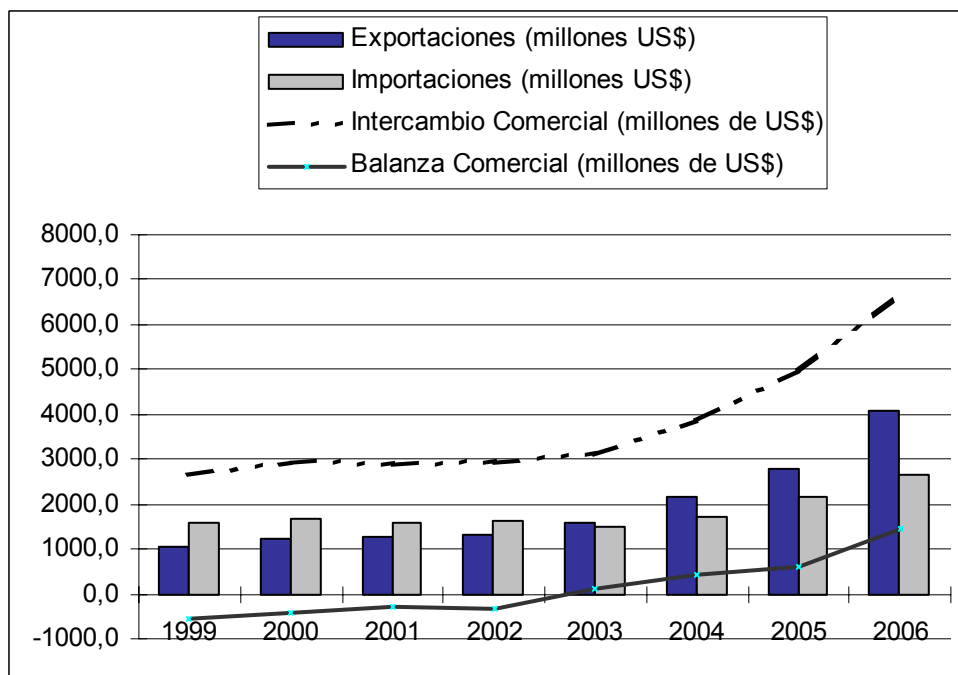
Fuente: FMI

Gráfico N° 4
Deuda Pública Interna
(% del PIB)



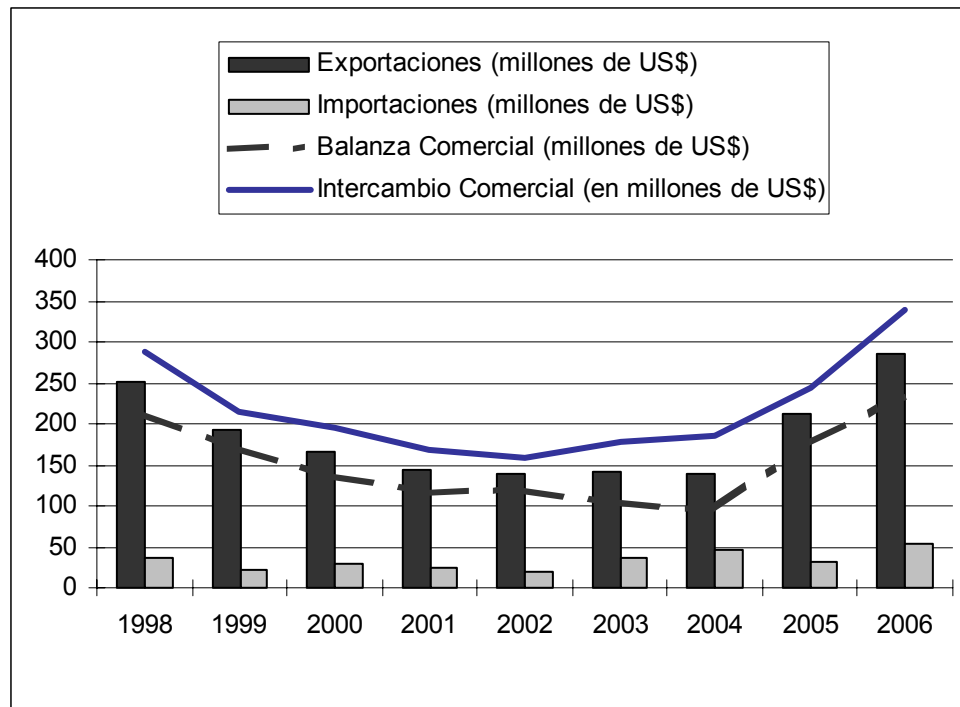
Fuente: Banco Central de Bolivia.

Gráfico N° 5
Comercio Internacional



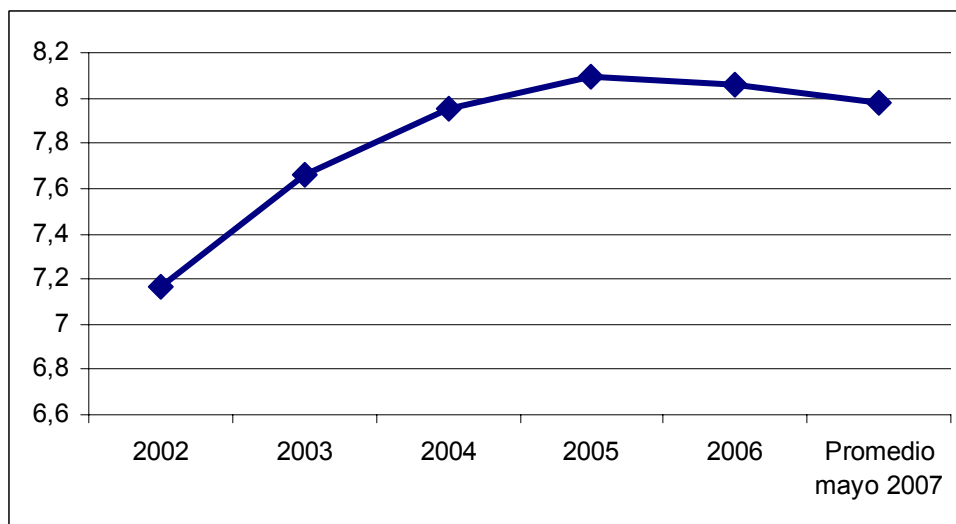
Fuente: Banco central de Bolivia, Instituto Nacional de Estadísticas de Chile.

Gráfico N° 6
Comercio Chile- Bolivia



Fuente: Banco Central de Chile

Gráfico N° 7
Peso Boliviano
(paridad por un dólar)



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia, CIA.

Cuadro N° 2
Inversión Extranjera Directa

	2001	2002	2003	2004	2005
En millones de US\$	877,11	999,01	566,92	62,6	-279,6
En % del PIB	10,95	12,82	7,22	1,3	N.D.

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia, CEPAL, Instituto de Investigaciones Socioeconómicas de Bolivia.